



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เทศบาลนครลำปาง

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

ต่อคณะอนุกรรมการวิสามัญ
พิจารณาความเชื่อมโยงงบประมาณกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
ในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 วุฒิสภา



สารบัญ

	หน้า
1. รายนามผู้ชี้แจง	1
2. ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 <u>ระดับกระทรวง</u>	2
3. ตารางความเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการ งบประมาณ กับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อยภายใต้แผนแม่บท	3
4. ความเชื่อมโยงแผนการปฏิรูปประเทศ ประเด็นการปฏิรูป ประเด็นย่อย กับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 <u>ระดับกระทรวง</u>	4
5. แผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เป็นการดำเนินการ ในแผนการปฏิรูปประเทศ	5
6. ปัญหา/อุปสรรคในการจัดทำแผนงาน/โครงการของส่วนราชการ ที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	6

1. รายนามผู้ชี้แจง

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นายกิตติภูมิ นามวงศ์	นายกเทศมนตรีนครลำปาง
2.	นายพีระยศ วิรัตน์เกษ	รองปลัดเทศบาล
3.	นางวรรณศรี อินทราชา	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

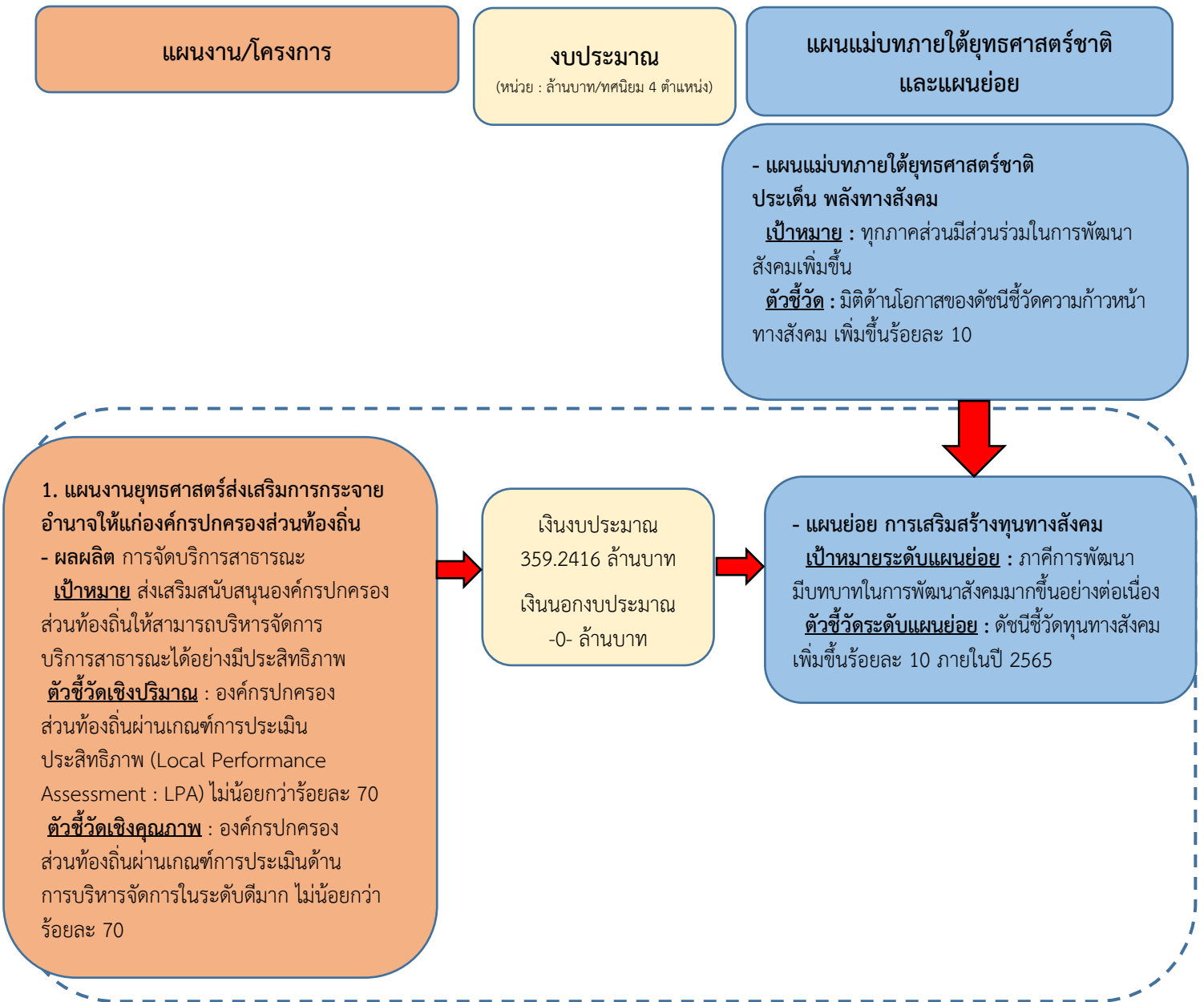
2. ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อย
กับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ระดับกระทรวง

(ใช้แบบฟอร์มตามเอกสารหมายเลข 1)

-ไม่มี-

3. ตารางความเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการ งบประมาณ กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนย่อยภายใต้แผนแม่บท

หน่วยงาน เทศบาลนครลำปาง
 งบประมาณที่ได้รับ ปี 2564 : 359.2416 ล้านบาท



4. ความเชื่อมโยงแผนการปฏิรูปประเทศ ประเด็นการปฏิรูป ประเด็นย่อย
กับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ระดับกระทรวง

(ใช้แบบฟอร์มตามเอกสารหมายเลข 3)

-ไม่มี-

5. แผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เป็นการดำเนินการ
ในแผนการปฏิรูปประเทศ

(ใช้แบบฟอร์มตามเอกสารหมายเลข 4)

-ไม่มี-

6. ปัญหา/อุปสรรคในการจัดทำแผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่ตอบสนอง ต่อยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

เทศบาลนครลำปาง ได้ยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ในแผนงาน ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน 423,714,000 บาท ทั้งนี้ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 359,241,600 บาท โดยได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงจากที่ยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณ จำนวน 64,472,400 บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ 15.22 และจากการที่ได้ยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ทำให้พบปัญหา/อุปสรรคในด้านต่าง ๆ ดังนี้

ด้านงบประมาณ

- การบริหารงานโดยยึดระเบียบกระทรวงมหาดไทยเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ที่ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายงบประมาณตามแนวทางหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย หากมีนโยบายหรือหนังสือสั่งการกำหนดให้ถือปฏิบัติในภายหลัง อาจทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้
- การบริหารงบประมาณเนื่องจากเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปที่ระบุวัตถุประสงค์ไม่ตรงตามในเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ เช่น ค่าเช่าบ้าน ค่าการศึกษาของบุตร ฯลฯ
- งบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการบริหารงาน และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงข้อมูลต่าง ๆ เช่น ผู้ได้รับสิทธิจากผลการประเมินวิทยฐานะ ผู้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน การเลื่อนชั้นเงินเดือน จำนวนนักเรียน เป็นต้น
- การมอบหมายภารกิจถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ ถ่ายโอนงาน แต่ไม่ได้ถ่ายโอนงบประมาณมาให้ หรือไม่ได้กำหนดแนวทางการตั้งงบประมาณเพื่อการเบิกจ่ายไว้ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายได้
- เงินอุดหนุนอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) สำหรับโรงเรียนในสังกัด สพฐ. ที่ได้รับการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงข้อมูลจำนวนนักเรียนในระหว่างปี
- การตั้งงบประมาณที่ไม่มีแนวทางกำหนดไว้ อาจเกิดข้อผิดพลาดหรือมีข้อบกพร่อง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายให้กับผู้มีสิทธิ หรือไม่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนได้ ทำให้ไม่สามารถบริการประชาชนได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง
- การตั้งงบประมาณที่ไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน อาจเกิดข้อผิดพลาดหรือมีข้อบกพร่อง ไม่เป็นไปตามแนวทางของระเบียบ กฎหมาย หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานถือปฏิบัติ อาจทำให้หน่วยงานตรวจสอบ เช่น ปปช. สตง. ทักท้วงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ รวมถึงผู้บริหารที่มีอำนาจอนุมัติ หากกระทำผิดจะถูกดำเนินการทางละเมิดหรือทางวินัยได้

ด้านวิธีการดำเนินการ

ในขั้นตอนการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไม่มีการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนให้แก่หน่วยรับงบประมาณตรง เช่น หนังสือสั่งการเพื่อเป็นแนวทางหรือเป็นกรอบในการยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณ ประกอบกับไม่มีการแจ้งหลักเกณฑ์การขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ทราบ

ด้านเป้าหมายและตัวชี้วัด

- จำนวนนักเรียน และจำนวนครูเป็นข้อมูลตัวแปรสำคัญที่ใช้ในการยื่นเสนอคำขอตั้งงบประมาณ อาจทำให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ หรือไม่สอดคล้องกับสภาพข้อมูลที่มีอยู่จริงในปัจจุบัน
- เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุมียอดจำนวนผู้สูงอายุที่ไม่แน่นอน เนื่องจากมีการเปิดรับลงทะเบียนเพื่อขอรับเบี้ยผู้สูงอายุได้ทุกเดือน ยกเว้นเดือนธันวาคม และการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุต้องจ่ายตามเดือนเกิด ประกอบกับการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุจะต้องจ่ายตามเกณฑ์อายุ ทำให้คำนวณได้ยาก
- เบี้ยยังชีพคนพิการมียอดจำนวนคนพิการที่ไม่แน่นอน เนื่องจากคนพิการสามารถลงทะเบียนได้ทุกเดือน และมีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพคนพิการได้ในเดือนถัดไป รวมถึงปัญหาการย้ายที่อยู่ของคนพิการ ทำให้ไม่สามารถคำนวณยอดจำนวนคนพิการที่แน่นอนได้